



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

INSPECTORATUL CONTROL
FINANCIAR DE STAT

06.02.2026

nr.

25-04/01-147

Primăria com. Mihălășeni, r-nul Ocnîța

MD 7128, s. Mihălășeni, r-nul Ocnîța

Copia: ✓ Consiliul comunal Mihălășeni, r-nul Ocnîța

MD 7128, s. Mihălășeni, r-nul Ocnîța

Ministerul Finanțelor

(la nr. 12/4-4/1-99 din 02.12.2025)

e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Oficiul teritorial Edineț al Cancelariei de Stat

e-mail: otcs_edinet@gov.md

P R E S C R I P T I E

cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare tematice efectuate la Primăria com. Mihălășeni, r-nul Ocnîța

Inspectoratul Control Financiar de Stat, în conformitate cu art. 78 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, la solicitarea ministrului finanțelor nr. 12/4-4/1-99 din 02.12.2025, suplimentar Programului activității de inspectare financiară pentru semestrul II al anului 2025, a efectuat inspectarea financiară tematică la Primăria com. Mihălășeni, r-nul Ocnîța (în continuare Primăria), privind corectitudinea gestionării patrimoniului și executării bugetului la partea de venituri și cheltuieli, pentru perioada de activitate 01.07.2020 – 30.09.2025, relevând abateri de la actele normative în vigoare.

I. A fost stabilit prejudiciu în sumă totală de 349,5 mii lei.

Contrar prevederilor art. 1294 alin. (3) lit. d) și 1308 din Codul civil nr. 1107/2002, art. 10, 12 alin. (3), 13, 14 și Anexei din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308/1997 (în vigoare până la 31.10.2023), art. 29 alin. (1) și 77 alin. (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006, art. 33 lit. e) și n) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003, art. 17 alin. (1), 19 alin. (1), 20 alin. (1) și 23 alin. (1) din Legea contabilității nr. 113/2007, art. 9 din Legile bugetului de stat pentru anii 2023 și 2024, s-a admis necalcularea și neîncasarea veniturilor de la:

- plata de arendă a terenurilor proprietate publică, în sumă de **150,4 mii lei**, conform contractelor încheiate;
- necompensarea pierderilor, în sumă de **142,9 mii lei**, cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă, în anul 2023;
- diminuarea plății de arendă a terenurilor proprietate publică, în sumă de **52,2 mii lei**, consecință a aplicării incorecte a tarifului de bază pentru o unitate de grad-hectar;
- taxe, în sumă de **3,7 mii lei**, aferente înregistrării contractelor de arendă, certificatelor de urbanism, autorizațiilor de construire/desființare și notificărilor privind activitatea de comerț;
- impozit privat în sumă de **0,3 mii lei**, aferent valorii de achiziție a bunurilor proprietate publică, în perioada 2023 - 2024.

MD-2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48

tel: (022) 222670, fax: (022) 220775, e-mail: cancelaria@icfs.gov.md

Prezentul suport poate să conțină date cu caracter personal, iar prelucrarea acestora va fi efectuată în conformitate cu prevederile Legii privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

II. A fost constatat venit ratat în sumă de 256,3 mii lei.

Nerespectând prevederile art. 1251, 1252 și 1308 din Codul civil nr. 1107/2002, art. 277 și 278 din Codul fiscal nr. 1163/1997, pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de dare a locațiune a activelor neutilizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483 /2008, art. 29 din Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006, art. 33 lit. e) și n) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003, art. 4 alin. (9) din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308/1997 (în vigoare până la 31.10.2023), în perioada supusă inspectării, în lipsa relațiilor contractuale, n-au fost calculate și încasate venituri de la utilizarea:

- terenurilor agricole cu suprafața totală de 4,1719 ha în sumă de **58,1 mii lei**, inclusiv a impozitului funciar în sumă de 3,1 mii lei;
- terenului aferent construcției private cu suprafața de 0,0221 ha în sumă de **0,5 mii lei**;
- încăperilor proprietate publică cu suprafața totală de 208,99 m² în sumă de **197,7 mii lei**.

III. Au fost stabilite cheltuieli neîntemeiate în sumă totală de 1812,0 mii lei.

Cu derogarea prevederilor art. 113, 113¹, 114 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. c) și 128 alin. (1) din Codul muncii nr. 154/2003, art. 16 alin. (5), 24 alin. (3) și pct. 17 din Notele la Tabelul nr.1 al Anexei nr. 7 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270/2018, art. 10¹ din Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 205/2021 (modificată prin Legea nr. 260/2022), art. 10¹ din Legea bugetului de stat pe anul 2023/2022 (modificată prin Legea nr. 295/2023), pct. 4, 6 și 7 din Modul de calculare a salariului mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 426/2004, pct. 4, 6 și 7 din Regulamentul-cadru cu privire la modul de stabilire a sporului pentru performanță personalului din unitățile bugetare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, pct. 5, 6 și 7 din Regulamentul intern cu privire la modul de stabilire a sporului pentru performanță personalului din entitate și Contractului colectiv de muncă al instituției de educație timpurie pentru anii 2023 - 2028, au fost calculate și achitate:

- supraplăți salariale directorului instituției de educație timpurie, în sumă de **42,0 mii lei**, ca urmare a remunerării nejustificate a diferenței de 0,25 unități pentru cumulul funcției de educator (0,5 unități achitate față de 0,25 unități efectiv realizate), în cadrul acesteia, în perioada anilor 2024 - 2025;
- supraplăți salariale operatorului de la cazanul de gaze, în sumă de **9,0 mii lei**, pentru lucrul efectiv neîndeplinit;
- sporuri pentru performanță unor angajați din prima lună de activitate, în sumă de **7,9 mii lei**, în lipsa desfășurării activității pentru perioada prevăzută de cadrul normativ care ar da dreptul la evaluarea performanțelor individuale;
- indemnizații de concediu unui angajat (cadru didactic), în sumă de **5,6 mii lei**, aferente unor perioade ce depășesc durata maximă prevăzută de legislație;
- supraplăți aferente indemnizațiilor de concediu unor angajați, în sumă de **4,5 mii lei**, în contextul nerespectării cerințelor cadrului normativ privind acordarea zilelor suplimentare de concediu;
- plăți unice cu caracter excepțional, în sumă de **6,0 mii lei**, persoanelor neeligibile.

De menționat că, de la plățile salariale calculate și achitate neîntemeiat în sumă de 69,0 mii lei (42,0+9,0+7,9+5,6+4,5), Primăria a suportat suplimentar cheltuieli pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii în sumă totală de **20,0 mii lei**.

Ignorând prevederile art. 13 alin. (2) lit. f), 17 alin. (1) și (13) și 19 din Legea contabilității nr. 113/2007, pct. 5, 8 și 9 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, pct. 1.4.1.4, 1.4.1.6, 1.4.3, 3.4.51 și 3.4.52 din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216/2015, s-a admis:

- decontarea bunurilor materiale în valoare de **1220,3 mii lei**, în lipsa documentelor justificative care să confirme utilizarea acestora;

- decontarea combustibilului în valoare de **230,1 mii lei** și a pieselor de schimb în sumă de **72,5 mii lei**, pentru autoturismul care nu este înregistrat în evidența patrimonială a Primăriei;

- achiziționarea și trecerea la cheltuieli a unor bunuri materiale și servicii, în sumă de **124,0 mii lei**, în lipsa documentelor justificative privind recepționarea și utilizarea acestora, precum și în absența confirmării prestării efective a serviciilor contractate;

- trecerea la cheltuieli a mijloacelor bănești din casieria Primăriei, în sumă de **50,1 mii lei**, în lipsa documentelor justificative privind utilizarea acestora, mijloace ce au fost retrase din conturile curente ale acesteia;

- neasigurarea depunerii mijloacelor bănești, în sumă de **20,0 mii lei**, încasate în urma realizării biletelor de loterie în cadrul sărbătorilor naționale din perioada 2024 - 2025 în casierie sau pe contul bancar al Primăriei, contrar prevederilor legale.

IV. Au fost admise cheltuieli neregulamentare în sumă de 299,0 mii lei.

Contrar prevederilor art. 17 alin. (1), 18 și 19 din Legea contabilității nr. 113/2000, pct. 1.4.3.1, 1.4.3.2 din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216/2015, pct. 2¹ din Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Normativelor vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, fax, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturilor telefonice guvernamentale) nr. 1362/2005, pct. 1, 7, 9-11 din Regulamentul-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităților administrației publice locale și utilizarea mijloacelor acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1427/2004, în perioada supusă inspectării:

- decontarea numerarului eliberat din casierie pentru măsuri culturale și sportive în sumă de **63,1 mii lei**, s-a efectuat în baza actelor de formă liberă, în lipsa semnăturii beneficiarilor;

- trecerea la cheltuieli a serviciilor de telefonie mobilă, în sumă de **185,5 mii lei**, efectuat în lipsa regulamentului intern privind stabilirea numărului abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice locale;

- acordarea ajutoarelor financiare din fondul de rezervă, în sumă de **50,4 mii lei**, efectuat în baza dispozițiilor primarului, fără aprobarea regulamentului intern privind constituirea fondului de rezervă și utilizarea mijloacelor acestuia, precum și în lipsa deciziei consiliului local de acordare a ajutoarelor bănești și a cererilor solicitanților cu documente justificative.

V. În rezultatul inventarierii desfășurate în cadrul inspectării au fost stabilite lipsuri de bunuri materiale în sumă de **97,9 mii lei**.

VI. Au fost stabilite încălcări ale cadrului normativ aferent achizițiilor publice.

Cu derogarea prevederilor art. 14 alin. (1) și 15 alin. (1) lit. a) din Legea privind achizițiile publice nr. 131/2015, pct. 5 și 25 din Regulamentul cu privire la activitatea grupurilor de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2016, pct. 1 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea guvernului nr. 1419/2016, pct. 24 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 665/2016 (în vigoare până la 30.06.2023) și pct. 70 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022:

- dispozițiile de instituire a grupului de lucru pentru achiziții au fost emise fără delimitarea responsabilităților fiecărui membru al grupului de lucru, în perioada 24.12.2022 - 30.09.2025;

- n-a fost creat grupul de lucru pentru inițierea și desfășurarea achizițiilor p...
- n-au fost elaborate planurile anuale și trimestriale de efectuare a achizițiilor publice;
- n-au fost prezentate dările de seamă anuale și informația trimestrială, în SIA „RSAP

VII. Au fost constatate încălcări procedurale și deficiențe ce derivă din nivelul scăzut al responsabilității manageriale.

Contrar prevederilor art. 337-339 din Codul muncii nr. 154/2003, art. 13 alin. (2) lit. b, d), e) și f), 17 alin. (1) și (5), 19, 23 și 24 din Legea contabilității nr. 113/2007, pct. 1.4.1.4, 1.4.1.2, 1.4.1.6, 1.4.3, 1.4.3.9 și 1.4.3.41 din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216/2015, Regulamentului privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60/2012, în perioada supusă

- n-a fost elaborată politica de contabilitate a Primăriei;
- n-au fost efectuate inventarieri anuale a elementelor de activ și datorii, pentru anii 2021-2024;
- evidența analitică a mijloacelor fixe nu s-a ținut pe fișe de inventar;
- evidența valorilor materiale n-a fost ținută în expresie cantitativă și sumară după denumirile materialelor și persoanele responsabile;
- au fost stabilite valori materiale neînregistrate în valoare de 5,9 mii lei;
- cu persoanele responsabile de păstrarea mijloacelor bănești și a valorilor în mărfuri și materiale nu s-au încheiat contracte în scris privind responsabilitatea materială individuală deplină.

A lua act că:

- în timpul inspectării au fost recuperate mijloace bănești aferente veniturilor sub formă de taxe în sumă de **2,9 mii lei**, compensării pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă în sumă de **142,9 mii lei**, plății de arendă a terenurilor proprietate publică în sumă de **148,0 mii lei**, diminuării plății de arendă în sumă de **29,9 mii lei**, venitului ratat în sumă de **57,4 mii lei**, impozitului privat în sumă de **0,1 mii lei**, achiziționării bunurilor și serviciilor în sumă de **114,0 mii lei**, precum și lipsuri de bunuri materiale în sumă de **0,6 mii lei**;

- în privința persoanelor responsabile din cadrul Primăriei, pentru nerespectarea cerințelor de perfectare a documentelor primare, precum și pentru încălcările admise în desfășurarea procedurilor de achiziții publice, fapte pasibile de a fi sancționate contravențional, au fost întocmite procese-verbale cu privire la contravenție în baza art. 295 alin. (2) și 327¹ alin. (1) și (3) din Codul contravențional.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 10 alin. (1), 11 alin. (1), 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116/2018 și pct. 11 subpct. 10) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspectoratului Control Financiar de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 938/2023, se cere:

I. Examinarea rezultatelor inspectării financiare la ședința Consiliului comunal Mihălășeni, cu aprobarea planului de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în raportul inspectării și neadmiterii acestora pe viitor.

II. Asigurarea respectării de către angajații implicați în managementul financiar a actelor normative indicate în raportul inspectării financiare.

III. Informarea persoanelor vizate în raportul inspectării financiare despre iregularitățile constatate.

IV. Întreprinderea acțiunilor de rigoare în vederea recuperării:

- prejudiciului în sumă de **25,7 mii lei**;
- venitului ratat în sumă de **198,9 mii lei**;

- plăților unice în sumă de **6,0 mii lei**;
- lipsurilor în sumă de **97,3 mii lei**;
- valorii combustibilului casat nejustificat în sumă de **230,1 mii lei**, precum și a pieselor de schimb în sumă de **72,5 mii lei**;
- plăților salariale în sumă de **69,0 mii lei**, cu corectarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii în sumă de **20,0 mii lei**.

V. Asigurarea recuperării mijloacelor bănești decontate nejustificat, în sumă de **70,1 mii lei**, sau, în cazul imposibilității recuperării acestora, întocmirea actelor justificative care să ateste temeinicia decontării, potrivit rigorilor cadrului normativ.

VI. Restabilirea situației bunurilor materiale casate neîntemeiat, în sumă de **1230,3 mii lei**, sau, după caz, perfectarea actelor justificative privind legalitatea trecerii la cheltuieli a acestora, în conformitate cu prevederile legale.

VII. Înregistrarea în evidența contabilă a plusului de valori materiale în sumă de **5,9 mii lei**, constatate în cadrul inventarierii.

VIII. Asigurarea eficienței achizițiilor publice și desfășurarea procedurilor aferente în strictă conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Potrivit prevederilor art. 139 alin. (1) și art. 171 alin. (4) din Codul administrativ nr. 116/2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.

În conformitate cu art. 61 alin. (1) și (2) din Codul administrativ nr. 116/2018, de informat în scris Inspectoratul Control Financiar de Stat despre acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate, în termen de 30 de zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.

În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate, vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere, conform prevederilor art. 349 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218/2008.

De menționat că, recuperarea cheltuielilor neîntemeiate, pagubelor și veniturilor ratate poate fi realizată pe cale amiabilă sau judiciară, fie din contul beneficiarului, fie din contul persoanei vinovate în admiterea acestora, conform prevederilor art. 338 din Codul muncii nr. 154/2003.

Prezenta Prescripție, conform prevederilor art. 19, 162, 164, 165 alin. (1) și 166 din Codul administrativ nr. 116/2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Inspectoratul Control Financiar de Stat, pe adresa: MD 2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48.

Șefă Inspectorat

Digitally signed by Cujba Victoria
Date: 2026.02.06 15:46:17 EET
Reason: MolSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Victoria CUJBA